

Л. Д. Крапивина
ОБ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ,
РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

Аннотация. Статья посвящена созданию, определению полномочий и рассмотрению текущей деятельности Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края.

Ключевые слова: Камчатский край, органы власти, объекты культурного наследия.

Abstract. The article is devoted to the formation, shaping powers and examination of current activities of the Custodial Service of Cultural Heritage Objects of Kamchatsky krai.

Key words: Kamchatsky krai, authorities, cultural heritage objects.

Вопросы охраны объектов культурного наследия регулируются международными конвенциями, законодательством Российской Федерации: Конституцией Российской Федерации, Гражданским и Градостроительным Кодексами Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

В целях реализации статьи 10 Федерального закона 73-ФЗ постановлением губернатора Камчатского края в июле 2017 г. образована Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края.

Штатное расписание Службы утверждено в составе 4 единиц.

Служба, являясь исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляет полномочия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Камчатском крае (далее – ОКН), а также переданных Российской Федерацией Камчатскому краю полномочий в части ОКН федерального значения.

На территории Камчатского края расположено 738 объектов, подлежащих государственной охране, из них по категории историко-культурного значения:

35 – реестровых объектов, в т. ч.:

11 – ОКН федерального значения;

24 – ОКН региональных;

703 – выявленных объекта археологического наследия.

Располагаются объекты культурного наследия следующим образом:

29 – в г. Петропавловске-Камчатском;

1 – в Елизовском районе – памятный знак, место, где находилась партизанская застава;

2 – в Алеутском районе:

– стоянка экспедиции Беринга Витуса в 1741–1742 гг.;

– памятник Берингу Витусу (1681–1741);

3 – в Усть-Камчатском районе:

– Ушковская стоянка, эпоха палеолита и неолита;

– могила Витольда Адольфовича Попко (1917–1951), активного участника освобождения

Польши от фашистских захватчиков;

– Успенская церковь.

703 выявленных объекта археологического наследия – в Тигильском, Пенжинском, Карагинском, Усть-Камчатском, Елизовском, Быстринском районах.

Деятельность Службы нацелена на охрану и сохранение ОКН, а также на государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением и государственной охраной выявленных объектов культурного наследия.

Учет. Каждый объект внесен в Единый реестр ОКН, имеет паспорт, границы территории, определен объект охраны, стометровые защитные зоны, собственники имеют охранные обязательства, которые устанавливают требования к сохранению, содержанию и использованию, к обеспечению доступа, к размещению наружной рекламы на ОКН. По каждому объекту сформировано накопительное дело и т. д.

В настоящее время проводится работа по выявлению объектов, расположенных в городах и поселках Камчатки, для придания им в дальнейшем статуса ОКН.

В дальнейшем запланирована инвентаризация с целью уточнения первичной учетной документации, ревизия всех имеющихся документов. Предполагается посещение объектов, расположенных в Усть-Камчатском и Алеутском районах.

Сохранение. После образования Службы было проведено обследование ОКН, расположенных в г. Петропавловске-Камчатском.

Некоторые памятники нуждаются в ремонте, реконструкции или консервации. Необходимость в ремонте определяется собственниками объекта и Службой. Проводится систематическое наблюдение за состоянием памятника, размещением информационных табличек, распространением наружной рекламы. Также выявляются нарушения законодательства в сфере охраны ОКН на предмет незаконного проведения строительных, хозяйственных, земляных работ на их территории.

Служба осуществляет меры по обеспечению сохранности выявленных ОКН, либо объектов, обладающих признаками ОКН, в ходе проведения изыскательских, проектных, строительных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иной деятельности; выдает задание на принятие мер по сохранению ОКН и разрешение на проведение работ по сохранению ОКН.

Так, в период с 1.08.2017 г. по настоящее время Службой выданы задания и разрешения на проведение ремонтных работ памятников истории и культуры:

- «Памятник-Часовня», сооруженный в память погибших при обороне г. Петропавловска от нападения англо-французской эскадры в 1854 г.;
- «Памятник героям III батареи лейтенанта А. П. МаксUTOва», сооруженный в честь успешной обороны г. Петропавловска от нападения англо-французской эскадры в 1854 г.;
- «Памятник Лаперузу Жану-Франсуа» (1741–1788 гг.).

Специалистами Службы проводились еженедельные выезды на место проведения ремонтных работ для проверки соответствия действий строителей, согласно проектно-сметной документации.

Выдано задание на проведение работ по сохранению д. № 8 по ул. Красноармейской, 1909–1912 гг. Частная собственность. Дом частично разрушен. До выдачи задания проведена проверка проектно-сметной документации, подготовленной проектным институтом г. Санкт-Петербурга.

В настоящее время идет работа с проектной организацией Санкт-Петербурга в отношении объекта, расположенного по ул. Красинцев, д. № 15. Здание полуразрушено. Собственником (физическое лицо) запланировано проведение ремонтных и реставрационных работ для использования строения в современных условиях. В случае соответствия проекта законодательству о проектной документации будет выдано задание на проведение соответствующих работ.

На рассмотрении Службы находится еще 3 пакета документов с проектами материалов экспертов из Москвы, Санкт-Петербурга, Хабаровска, Иркутска.

Сотрудники Службы готовят задание на разработку проектной документации на проведение специализированных ремонтно-реставрационных работ по сохранению:

- памятника «Слава», сооруженного в честь успешной обороны г. Петропавловска-Камчатского от нападения англо-французской эскадры в 1854 г., г. Петропавловск-Камчатский;
- памятника Витусу Берингу (1681–1741), г. Петропавловск-Камчатский;
- памятника «Танк Т-34», установленного в честь 30-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., г. Петропавловск-Камчатский.

Статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ установлены требования к осуществлению деятельности в границах территории ОКН и особый режим использования земельного участка.

Для сохранности объектов в границах территории памятника запрещается проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, за исключением работ по сохранению ОКН. В связи с этим, все действия в этом направлении должны согласовываться с органами охраны.

Служба выдает заключения о наличии или отсутствии на заявленной территории ОКН. Изучаются документы инженерно-экологических изысканий, проекты проектно-сметной документации на будущее строительство (например, на строительство подъезда к аэропорту г. Елизово, аэровокзала, автодороги п. Термальный – Мутновская ГЕОТЭС, горнодобывающего предприятия в Быстринском районе и т. д.).

С августа 2017 г. по настоящее время выдано 40 заключений. В работе – 9 пакетов документов. Это направление деятельности очень серьезное и ответственное, поскольку требуется профес-

сиональная сверка границ и координат заявленной территории и границ территории ОКН или выявленных ОКН.

Выдаются заключения на проекты генеральных планов поселков. Службой рассмотрены и подготовлены заключения на 7 проектов генеральных планов муниципальных образований в Камчатском крае на предмет содержания в указанных проектах сведений об ОКН, в т. ч. Елизовского, Мильковского, Тигильского районов.

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде, на сопряженной с ним территории должны быть установлены зоны охраны ОКН: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

На 2018 г. определены ассигнования на реализацию таких мероприятий в сумме 4 млн 500 тыс. рублей, определенных в подпрограмме «Наследие» Государственной программы Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014–2018 годы».

Начата работа по подготовке технического задания для разработки проекта зон охраны 21 ОКН, расположенных в г. Петропавловске-Камчатском, с учетом норм Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В зависимости от категории зоны, например, на территории охранной зоны будет запрещено возведение объектов капитального строительства, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и восстановление историко-градостроительной и (или) природной среды ОКН (восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды). Также будут установлены ограничения (на капитальный ремонт и реконструкцию объектов капитального строительства и их частей, хозяйственную деятельность), необходимые для обеспечения сохранности ОКН, в том числе запрет или ограничение на размещение рекламы, вывесок, временных построек и объектов (автостоянок, киосков, навесов).

В рамках контрольных функций ежемесячно проводится обследование ОКН, расположенных в черте г. Петропавловска-Камчатского по разным направлениям сферы деятельности. Весной 2018 г. проведено обследование ОКН на предмет наличия или отсутствия информационных надписей на этих объектах. По результатам выданы уведомления об устранении нарушений законодательства, определен срок установки информационных надписей на 3 памятниках. Собственники данных объектов уже разработали проекты табличек и представили в Службу для согласования. Теперь, после согласования и изготовления, они будут установлены до летнего периода (2018 г.).

Надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия. Направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных законодательством.

Методы – плановые и внеплановые проверки. По их результатам принимаются меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, выдаются обязательные для исполнения предписания об отмене решений, принятых с нарушением закона.

Предметом проверок являются:

- выполнение требований к содержанию и использованию объекта, сохранению и обеспечению доступа к ОКН;

- соблюдение режимов использования земель.

Служба имеет право:

- выдавать предписания, например:

- об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия либо земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны ОКН;

- об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны ОКН;

- о приостановлении работ, указанных в статье 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ;

- об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений;

об устранении нарушений законодательства об охране ОКН и о проведении работ по сохранению ОКН;

об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда ОКН;

- возбуждать дела об административных правонарушениях, принимать меры по обеспечению судопроизводства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных Кодексом РФ «Об административных правонарушениях», принимать меры по предотвращению правонарушений;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о принятии мер в пределах своей компетенции, в том числе о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- предъявлять в суд иски о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны ОКН.

В рамках государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и государственной охраной объектов культурного наследия в 2017 г., до образования Службы, Управлением культуры Камчатского края проведена проверка ОКН, расположенного по ул. Ленинской, д. № 26. Нарушений законодательства не выявлено.

В целях взаимодействия Службы с институтами гражданского общества и эффективной реализации своих функций, 26 декабря 2017 г. было проведено заседание общественно-экспертного совета по вопросам культурного наследия при Правительстве Камчатского края.

При Службе создан научно-методический совет по сохранению, использованию и популяризации ОКН, находящихся на территории Камчатского края. В его состав входят представители Службы, привлеченные представители общественности, научных и общественных учреждений, специалисты в сфере истории, архитектуры и градостроительства. Кроме того, в рамках взаимодействия по вопросам охраны объектов культурного наследия представители Службы включены в состав 4 коллегиальных органов, рассматривающих следующие вопросы:

- установка памятных знаков на территории Петропавловск-Камчатского городского округа;
- землепользование и застройка Петропавловск-Камчатского городского округа;
- архитектурная и градостроительная деятельность на территории Петропавловск-Камчатского городского округа;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа.

Большое внимание уделяется поручениям Министерства культуры Российской Федерации, Правительства Камчатского края и иных органов. Подготовлены доклады по направлениям деятельности в Министерство культуры Российской Федерации и Морскую коллегию. Направлено в Министерство культуры Российской Федерации мнение по включению ОКН – памятников, в список ЮНЕСКО и т. д.

Важную роль Служба отводит популяризации ОКН. В целях обеспечения доступа к информации об ОКН, популяризации ОКН, расположенных на территории Камчатского края, все необходимые сведения о них размещены Службой на официальном сайте органов исполнительной власти Камчатского края www.kamgov.ru в информационно-коммуникационной сети Интернет (раздел «Исполнительная власть», страница «Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края», в рубрике «Объекты культурного наследия»).

Оформлен стенд с необходимым информационным материалом, который находится рядом с кабинетами Службы по адресу: ул. Владивостокская, 2/1.

Изготовлены брошюры, содержащие изображения и сведения об ОКН (федерального значения).

Совместно с Министерством культуры края, краевой библиотекой, администрацией города прорабатываются вопросы:

- организации в сентябре 2018 г. в Петропавловске-Камчатском фотовыставки ОКН «Дальневосточное наследие» и участия в выставке «Архитектурное наследие» (июль 2018 г., Москва);
- участия краевых художников и фотографов в конкурсе «Регионы России», выставке «Глазами художника»;
- проведения детского проекта «Рисую, храню, люблю» с изображением памятников.

Учитывая ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации, Службой запланиро-

вана разработка краткой информации для граждан об ответственности за нарушение требований законодательства об ОКН, в т. ч. наложение административного штрафа. Например:

- на граждан в размере от 15 до 200 тыс. рублей;
- на должностных лиц – от 20 до 400 тыс. рублей;
- на юридических лиц – от 200 тыс. до 5 млн рублей.

А в случае уничтожения ОКН – до 20 млн рублей.

С самого начала своей деятельности Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края принимает все меры по организации системной и планомерной работы и недопущению нарушений законодательства в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

О. А. Красникова

НОВОЕ О КАРТАХ ИЗ АКАДЕМИЧЕСКОГО ФОНДА Г. Ф. МИЛЛЕРА

Аннотация. Академик, историограф Сибири Г. Ф. Миллер собрал множество исторических сведений, а также копий картографических документов и чертежей, выполненных по его заданию. Кроме того, он и сам занимался составлением карт. Картографические материалы Миллера представлены как его обобщающими работами, так и картами отдельных местностей, рек, планами городов, крепостей, острогов и заводов. Это картографическое собрание в составе его библиотеки было в 1782 г. по повелению императрицы Екатерины II приобретено для Московского главного архива Коллегии иностранных дел, где Миллер занял должность директора. В 1830–1831 гг. часть этого собрания, имеющая отношение к истории Академии наук и деятельности Г. Ф. Миллера в качестве ее конференц-секретаря, была передана в архив Конференции Академии наук (ныне Санкт-Петербургский филиал Архива Российской академии наук – СПФ АРАН), а картографическая коллекция разошлась по разным хранилищам. В фонде Миллера, хранящемся в СПФ АРАН, 21 лист карт и планов. В статье идет речь о тех из них, которые относятся к Камчатке и Курильским островам.

Ключевые слова: русская картография XVIII в., Г. Ф. Миллер, картографирование Сибири, Камчатка, Курильские острова, С. П. Крашенинников, М. Татаринов.

Abstract. Academician and historiographer of Siberia G. F. Miller collected a lot of historical information, as well as copies of cartographic documents and drafts made by his order; moreover he also was engaged in mapping. Miller's cartographic materials are presented both with his integrating works and maps of certain territory, rivers, cities, fortresses, ostrogs (stockade) and factories. In 1782 by order of Catherine II this cartographic collection from his personal library was purchased for the Moscow Main Archive of Foreign Affairs Commission where Miller took the position of the director. In 1830–1831 the part of this collection that deals with the history of the Academy of Sciences and activity of G. F. Miller as its conference-secretary was passed to the Archives of the Academic Conference (at present – Saint-Petersburg Branch of the Archives of the Russian Academy of Sciences) and cartographic collection was spread into different funds. In Miller's fund stored in Saint-Petersburg Branch of the Archives of the Russian Academy of Sciences there are 21 sheets with maps and plans. The article tells about those that relate to Kamchatka and the Kuril Islands.

Key words: Russian cartography of the XVIII century, G. F. Miller, mapping of Siberia, Kamchatka, the Kuril Islands. S. P. Krasheninnikov, M. Tatarinov.

Академик, историограф Сибири, участник Второй Камчатской экспедиции, директор Московского главного архива Коллегии иностранных дел Герард Фридрих Миллер (1705–1783), обследовав архивы в Сибири, собрал множество исторических сведений, а также копий картографических документов и чертежей, снятых по его заданию. После своего возвращения из Сибири Г. Ф. Миллер продолжал работы в области русской картографии. Он собрал «Известия о ландкартах, касающихся до Российского государства...» (1), еще в 1745–1746 гг. составил карту всей Сибири, а к 1754 г. И. Ф. Трускотт, под его руководством, завершил карту островов между Камчаткой и Америкой. Ему принадлежат карта территории между Каспийским и Черным морями и дополнения к издававшимся Академией наук работам о Каспии известного исследователя русских морей Ф. И. Соимова. Г. Ф. Миллер был назначен руководителем Географического департамента Академии наук,