

63.3(2Рос-4Кав)
К43



А. И. Кириллова,
В. О. Елизарова,
Н. И. Гаврилова

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
И ОПЫТ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ
НА УДАЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ**

Исторические очерки

12+



Министерство науки и высшего образования РФ
ФГБОУ ВО «КАМЧАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ВИТУСА БЕРИНГА»



А. И. Кириллова, В. О. Елизарова, Н. И. Гаврилова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ОПЫТ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ НА УДАЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

(по итогам работы полевого
научно-исследовательского лагеря
«Землепроходец» в 2016–2017 гг.)

Научное издание
Исторические очерки

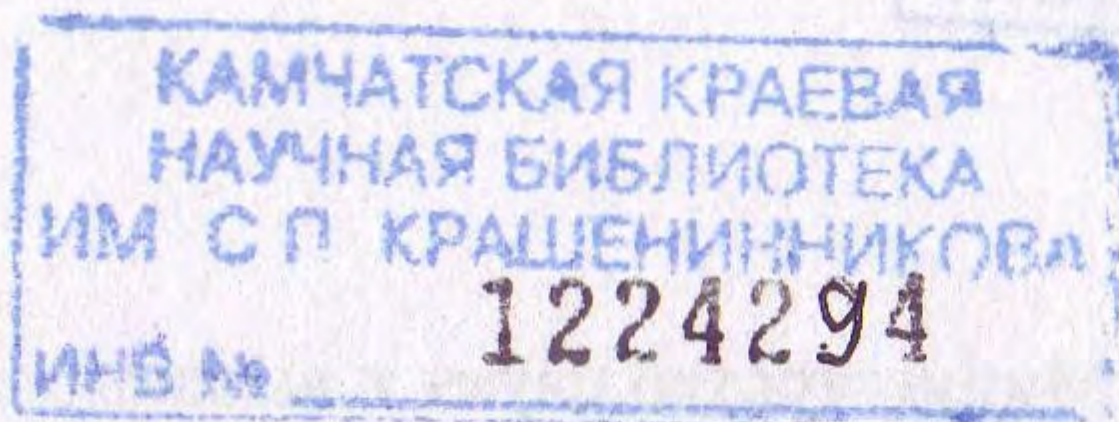
Петропавловск-Камчатский, 2019

Камчатская Краевая Научная Библиотека



07.00161631

ФГБОУ ВО
КАМЧАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ВИТУСА БЕРИНГА»
УЧЕБНЫЙ ЭКЗЕМПЛЯР



УДК 323(571.66)
ББК 66.021(2Р-4 Камч)
К 18

Рецензенты:

Кошкарева С. Г., кандидат исторических наук, доцент кафедры истории и философии ФГБОУ ВО КамГУ имени Витуса Беринга
Пасечник А. Ф., кандидат исторических наук, доцент кафедры экономических и социально-гуманитарных наук Камчатского филиала РАНХиГС при Президенте РФ

Камчатский государственный университет имени Витуса Беринга
К 18 Государственная политика и опыт ее реализации на удаленных территориях (по итогам работы полевого научно-исследовательского лагеря «Землепроходец» в 2016–2017 гг.) : исторические очерки. / А. И. Кириллова, В. О. Елизарова, Н. И. Гаврилова [и др.]; под ред. кандидата исторических наук, доцента А. И. Кирилловой. — Петропавловск-Камчатский : КамГУ им. Витуса Беринга, 2019. — 150 с.

ISBN 978-5-7968-0712-5

Авторами выбран в качестве жанра исторический очерк, так как он позволяет сочетать исследования студентов и преподавателей. Этот формат также позволяет публиковать как архивные материалы, так и собранные участниками лагеря, полевые материалы. История Мильковского района представлена в кратких исторических очерках, посвященных особенностям развития территории в XVIII–XX вв., с акцентом именно на события XX в. Теоретико-методологическая глава позволяет получить общее представление о видах, формах и методах реализации государственной политики. Работа рассчитана на широкий круг читателей.

УДК 323(571.66)
ББК 66.021(2Р-4 Камч)

ISBN 978-5-7968-0712-5
© Авторы, 2019
© КамГУ им. Витуса Беринга, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
ГЛАВА 1.	
Государственная политика: терминология, классификация и история изучения	9
1.1 Определение «государственная политика», виды, формы и ее реализация в Камчатском крае	9
1.2 История изучения реализации государственной политики в Мильковском районе и исследования территории в XVIII–XXI вв.	22
ГЛАВА 2.	
Правовое регулирование положения коренных малочисленных народов Камчатки в Российской империи (исторический экскурс)	50
ГЛАВА 3.	
Экономическое развитие Мильковского района в XX–начале XXI в.: традиционные и перспективные отрасли	73
3.1 Сельское хозяйство Мильковского района в XX в.: достижения и противоречия в развитии	73
3.2 Сложности и фактический уровень развития туризма в с. Мильково и Мильковском районе	92
ГЛАВА 4.	
Социокультурное развитие Мильковского района и с. Мильково в XX–нач. XXI в.	118
4.1 Коренное население территории в досоветский, советский и постсоветский периоды	118
4.2 Культурная жизнь и досуг в советский и постсоветский период	130
Заключение	142
Список сокращений	145
Сведения об авторах	147

ВВЕДЕНИЕ

История Мильковского района Камчатского края освещена достаточно фрагментарно, но в большом количестве краеведческих работ: сборники материалов устной истории, воспоминания старожилов, памятные юбилейные фотоальбомы с комментариями и другие. Коллективом авторов предпринята попытка в формате исторических очерков осветить развитие территории, показать слабо изученные страницы истории района. Жанр «исторический очерк» избран, чтобы объединить работы студентов-участников полевого научно-исследовательского лагеря «Землепроходец» и преподавателей кафедр социально-экономического факультета (кафедры истории и философии и кафедры юриспруденции). В силу значительного количества студентов-соавторов монографии некоторые пункты и разделы могут отличаться по стилю и объему. Редактором было принято решение максимально сохранять авторский текст и стиль изложения. Данное исследование публикуется по итогам работы лагеря «Землепроходец» в 2016–2017 гг. на территории Мильковского района.

В условиях реализации долгосрочных федеральных и краевых целевых программ, изменений, происходящих в современном мире, является актуальным изучение опыта реализации государственной политики в ее различных видах и формах. Особую важность приобретает обобщение опыта государственной политики в регионах, удаленных от центра и населенных различными этническими сообществами. Одной из таких территорий является Мильковский район Камчатского края. Расположенный в центре полуострова Камчатка, он является самым густонаселенным сельским районом края: по данным переписи 2010 г. все сельское население полуострова составило 72 929 чел., а население Мильковского муниципального района — 10 585 чел. [1]. Мильковский район — практически

единственный на Камчатке не имеющий выхода к морю и океану, в то же время являющийся одним из самых густонаселенных на полуострове. Климат Мильковского района характеризуется как умеренно континентальный с затяжной холодной зимой и теплым, сравнительно продолжительным летом, а равнины делают его благоприятным для развития земледелия и скотоводства [2].

Следует отметить, что на сегодняшний день комплексных научных монографий, посвященных истории развития Мильковского района и села Мильково, а также реализации государственной политики, выполненных камчатскими исследователями нет. Данная монография является первым шагом в его комплексном научном изучении обозначенной проблематики. С этой же целью на протяжении двух сезонов в районном центре, с. Мильково, работал полевой молодежный научно-исследовательский лагерь «Землепроходец», организованный ФГБОУ ВО «КамГУ имени Витуса Беринга» при поддержке КРОМО «Гордость» (в 2016 г.), ОКМНС «ЯЯР» и Правительства Камчатского края. По этой причине в состав авторского коллектива включены не только опытные ученые-исследователи, но и студенты, являвшиеся в разные годы участниками лагеря.

Источниковой базой исследования послужили фонды Государственного архива Камчатского края, отделения Камчатского краевого объединенного музея в с. Мильково, детской районной библиотеки Мильковского района Камчатского края (на базе которой работает краеведческий клуб «Камчадал», а также собрана богатая библиографическая коллекция по истории района и его жителей), воспоминания старожилов и жителей с. Мильково. В результате проведенных научных исследований студентами в 2016 г. было проведено 12 интервью, в качестве респондентов выступили: сотрудники библиотеки — 2 чел., служители прихода церкви в с. Мильково —

2 чел., старожилы села — 6 чел., работники центра занятости населения Мильковского района — 2 чел. В 2017 г. участниками лагеря проведено 13 интервью с жителями Мильковского района по конкретной тематике и собраны материалы для парно-индивидуальных проектов. В качестве интервьюируемых выступили: сотрудники отделения ККОМ в с. Мильково (научные сотрудники работники административно-хозяйственного комплекса) — 3 чел., работники администрации Мильковского района и Мильковского сельского поселения (глава Мильковского муниципального района — В. К. Войцеховский, глава Мильковского сельского поселения — Н. В. Гарбузюк, Н. М. Шнырева) — 3 чел., старожилы Мильковского района — 3 чел., работники учреждений культуры с. Мильково — 2 чел., работники этно-культурного центра РО «Нюлтэн» — 2 чел. Не менее важной составляющей источниковой базы исследования для освещения современного этапа развития Мильковского района служат данные анкетирования. Планируемая выборка составляла от 100 чел. и более, при общей численности населения села свыше 6000 чел., целевой аудиторией являлись жители села в возрасте от 16 лет, максимальный возраст респондентов не ограничивался. Анкета была комплексной и включала вопросы (специально сформулированы открыто), ответы на которые обеспечивали исследователей достаточным статистическим материалом. Анкеты содержали вопросы об организации досуга населения, уровне развития туризма в селе и районе, особенностях экономического развития в прошлом и на современном этапе, предприятиях района, традициях и культуре района.

В данной монографии коллектив авторов освещает лишь некоторые аспекты реализации государственной политики, анализируя само понятие «государственная политика», ее виды и формы, практику проведения национальной политики, экономической, законодательной политики в с. Мильково

и Мильковском районе в XX—нач. XXI в. Особый интерес представляет собой изучение истории становления и развития законодательства и системы нормативно-правовых актов, регулирующих жизнь коренных народов Камчатки, ее первых обитателей и долгое время основной массы населения полуострова. В данной главе описан именно досоветский период, в который и происходило становление правового статуса коренных народностей полуострова, включая обитателей современного Мильковского района. Глубокое и всестороннее изучение XVII—XIX вв. позволяет выявить особенности правового положения коренных народов и условия его формирования в начале XX в.

На рубеже XX—XXI вв. Правительством РФ была сформирована новая концепция устойчивого развития регионов, включавшая в себя создание особых экономических зон, позже ТОРов. Одна из таких зон расположена на территории современного Камчатского края. Масштабный проект ТОСЭР «Камчатка», который будет реализовываться в регионе более 50 лет с перспективой пролонгации, как ожидается, косвенно окажет влияние на все районы полуострова путем повышения турпотока, вливания в экономику местного и привлеченного инвестиционного капитала и создания новых рабочих мест, по этой причине мы рассматриваем его как важный фактор современного развития региона в целом и его отдельных территорий в частности.

Хронологические рамки исследования обусловлены тем, что за достаточно короткий период времени — с начала XX в. по настоящее время — жители Камчатки и всей страны в целом пережили ряд значительных преобразований, из которых именно социалистическое строительство явилось примером реализации комплексной государственной политики. Особое влияние советский и постсоветский период оказали на жизнь населения сельских районов Камчатки. Значительными были

преобразования в системе управления, укладе жизни, занятиях, духовной культуре. Распад же Советского Союза и изменения, происходившие в жизни коренного населения полуострова, вызвали необходимость формирования новой линии государственной политики.

Данное исследование не является исчерпывающим по заявленной теме и может быть расширено и дополнено.

Авторы выражают благодарность коллективам администрации Мильковского района и Мильковского сельского поселения (В. К. Войцеховскому, Н. В. Гарбузюк, Н. М. Шныревой), отделения Камчатского краевого объединенного музея в с. Мильково (В. И. Ворошиловой, Т. И. Реклиной, Л. А. Метелкиной), детской районной библиотеки Мильковского района (В. З. Михайловой и всем работникам), Государственного архива Камчатского края (А. С. Сесицкой, Е. П. Аврамовой), музея Дома детского творчества в с. Мильково (Л. В. Коряка), Правительству Камчатского края, руководству ФГБОУ ВО «КамГУ имени Витуса Беринга» за помощь в организации и проведении полевых и камеральных исследований, позволивших собрать и обобщить эмпирический материал. Также выражаем благодарность жителям с. Мильково и Мильковского района за радушный прием и готовность участвовать в анкетировании, интервьюировании.

Источники и литература

1. Всероссийская перепись населения 2010. — Т. 1. Численность и размещение населения // [электронный ресурс] — URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_i_togi1612.htm (дата обращения: 27.08.2018).
2. Мильковский муниципальный район — общая информация // Официальный сайт Мильковского района / [электронный ресурс] — URL: <http://www.milkovoadm.ru/city/index.php> (дата обращения: 13.02.2018).